

物流政策辑要

2016年6月号

中国物流与采购联合会

2016年7月10日

政策解读：国务院办公厅转发《营造良好市场环境推动交通物流融合发展实施方案》

政策点评：国务院：原则通过《中长期铁路网规划》

交通运输部、国家发改委：关于公布第一批多式联运示范工程项目名单的通知

交通运输部：发布《交通运输节能环保“十三五”发展规划》

国家发改委：《中国“互联网+”行动百佳实践》入选名单公示

全国现代物流工作部际联席会议办公室会议在京召开

政策动向：交通运输部：载货集装箱 7 月起实施强制称重

交通运输部：重要航道安全设施保障工程加快实施

海关总署：推广国际服务外包业务进口货物保税监管模式

政策摘要：国家发改委、交通运输部：印发《关于推动交通提质增效提升供给服务能力的实施方案》

国家发改委等六部门：印发《京津冀农产品流通体系创新

行动方案》

国家发改委等四部门：要求加强干线公路与城市道路有效衔接

国家标准委、商务部：内贸流通体制改革发展标准化方案出台

地方借鉴：天津市：出台高等学校快递服务进校园管理办法

天津市：出台跨境电子商务综合试验区实施方案

河北省：深入推进新型城镇化建设 加快实施“快递下乡”工程

山西省：将实施跨境电子商务“113 工程”支持跨境电商公共海外仓建设

山西省：加快发展生活性服务业促进消费结构升级

黑龙江：推动邮政业诚信体系建设

上海市：公布跨境电商综试区实施方案

浙江省：7 月 1 日起全省货运实施实名制

浙江省杭州市：推出杭州市城市配送信息服务中心

安徽省：货运车辆使用 ETC 通行费降为 85 折

安徽省安庆市：全力推进重大水运基础设施建设

福建省：《“十三五”综合交通运输发展专项规划》正式出台

福建省：出台加快发展现代服务业行动方案重点发力现代物流领域

山东省：推进“快递向下”服务拓展工程

山东省：支持电商与快递物流协同发展

广东省：印发推进“快递下乡”工程实施方案

重庆市：发布《关于促进快递业发展的实施意见》

四川省：出台加强物流短板建设实施方案

陕西省：邮运车辆免缴车辆通行费

陕西省西安市：加快发展绿色交通城市

附件：2016 年 6 月份物流相关政策目录

政策解读：

国务院办公厅转发《营造良好市场环境推动交通物流融合发展实施方案》

日前，国务院办公厅转发国家发展改革委《营造良好市场环境推动交通物流融合发展实施方案》，部署推动交通物流融合发展，提升交通物流综合效率效益，有效降低社会物流总体成本。《方案》指出，要以提质、降本、增效为导向，以融合联动为核心，充分发挥企业的市场主体作用，抓住关键环节，强化精准衔接，改革体制机制，创新管理模式，加强现代信息技术应用，推动交通物流一体化、集装化、网络化、社会化、智能化发展，构建交通物流融合发展新体系。到 2018 年，初步形成开放共享的交通物流体系，全社会物流总费用占 GDP 的比率较 2015 年降低 1 个百分点以上；到 2020 年，建成设施一体衔接、信息互联互通、市场公平有序、运行安全高效的交通物流发展新体系，全社会物流总费用占 GDP 的比率较 2015 年降低 2 个百分点。

深度解读：

构建交通物流融合发展新体系

近日，国务院办公厅发出《关于转发国家发展改革委营造良好市场环境、推动交通物流融合发展实施方案的通知》（国办发〔2016〕43 号），提出了 16 条政策措施（以下简称《交通物流 16 条》），目标是构建交通物流融合发展新体系。这是推进供给侧结构性改革的新举措，也是交通运输与现代物流融合发展的新机遇。

《交通物流 16 条》的重大意义

构建交通物流融合发展新体系，应提升为国家战略。交通运输业是国民经济的基础性、先导性产业，也是现代物流发展的载体。物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业，也是支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。促进两大基础产业融合发展，对于推进供给侧结构性改革，加快培育新动能，改造提升传统产业，全面落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务具有重要意义。国务院曾于 2014 年发布的《物流业发展中长期规划》中突出强调推

广多式联运。现在国办又专门出台《交通物流 16 条》，标志着构建交通物流融合发展新体系，上升到国家战略层面。这是我国政府在经济新常态下，精准产业政策的具体体现，也是两大产业发展的顶层设计。

构建交通物流融合发展新体系，是物流业转型升级的客观需要。我国物流业在经济“新常态”下呈现出新的特点。从增长速度看，结束了过去十多年的高速增长，步入“中高速”阶段，长期掩盖的问题开始显现。从需求结构看，与居民生活相关的物流需求仍将增长，生产资料类需求增势减弱；中西部以及农村物流需求增速加快，外贸需求增速放缓。从资源条件看，物流基础设施网络日趋完善，对物流运作的“硬约束”开始减缓，要素成本、资源环境负担进一步加重。从增长动力看，新技术、新模式不断出现，整合优化、创新驱动成为新的动力源泉。总体来看，与交通运输及相关产业融合发展，是物流业转型升级、提质增效的新路径。

构建交通物流融合发展新体系，是两业融合发展的新要求。近年来，我国综合交通体系不断完善，物流业持续快速发展，初步形成了衔接互动的发展格局。但也要看到，交通与物流融合发展不足，交通枢纽与物流园区衔接不够，多式联运和供应链物流发展滞后，运输标准化、信息化、规模化等问题依然突出，在一定程度上制约了交通基础设施网络优势的发挥和物流业整体水平的提高。构建交通物流融合发展新体系，促进两业融合发展，符合创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，顺应现代物流发展的客观要求，也是发挥综合交通运输网络优势的必然选择。

《交通物流 16 条》的核心内容

《交通物流 16 条》的编制工作由国家发改委主导，交通运输部以及相关研究机构、行业协会参与，中国物流与采购联合会也参加了相关的调研起草工作。文件的主要内容包括：总体要求、打通衔接一体的全链条交通物流体系、构建资源共享的交通物流平台、创建协同联动的交通物流新模式、营造交通物流融合发展的良好市场环境等五部分。其核心在于：打通全链条、构建大平台、创建新模式。

核心内容之一：打通衔接一体的全链条交通物流体系。一是完善交通物流网络。完善枢纽集疏运系统、优化交通枢纽与物流节点空间布局、构建便捷通畅的骨干物流通道。二是提高联运服务水平。强化多式联运服务、拓展国际联运服务。三是优

化一体化服务流程。推行物流全程“一单制”、健全一体化服务保障。

核心内容之二：构建资源共享的交通物流平台。一是建设完善专业化经营平台。支持社会资本有序建设专业化经营平台；鼓励平台企业拓展社会服务功能，支持平台企业与金融机构合作提供担保结算、金融保险等服务；推动跨境交通物流及贸易平台整合衔接。二是打造信息共享服务平台。建设承载“一单制”电子标签码赋码及信息汇集、共享、监测等功能的公共服务平台。三是加强对各类平台的监督管理。强化平台协同运作。

核心内容之三：创建协同联动的交通物流新模式。一是构建线上线下联动公路港网络。完善公路港建设布局，强化公路港功能。二是推广集装化标准化运输模式。加大运输设备集装化、标准化推广力度，加强技术标准支撑保障。三是发展广泛覆盖的智能物流配送。发展“互联网+城乡配送”，推进“互联网+供应链管理”；强化“物联网+全程监管”。

多式联运是落实《交通物流 16 条》的突破口

经过多年建设发展，我国综合运输体系基本形成。到 2015 年底，全国公路通车总里程 457 万公里，其中高速公路通车里程超过 12 万公里；全国铁路营业里程达 12.1 万公里，其中高铁营业里程 1.9 万公里；沿海港口万吨级以上泊位超过 2100 个，内河高等级航道达标里程 1.36 万公里；全国民航运输机场达 214 个；各类物流园区共计 1210 家。在规模快速扩张的同时，线路与节点配套不足，各种运输方式之间衔接不够，交通与物流融合发展差距较大，交通基础设施的网络优势有待发挥。

近年来，我国物流业获得较快发展，但社会物流总费用居高难下与物流企业利润空间不断压缩的矛盾依然突出。也就是说，全社会付出了很高的物流费用，而承担物流活动的主体并没有得到应有回报。除了经济结构、产业布局以及发展阶段等客观因素外，交通与物流融合不够是重要原因。各种运输方式缺乏合理分工，物流路径有待优化，货物多次装卸搬倒，过多的物流环节推高了物流成本。

由此看来，发展多式联运，构建交通物流融合发展新体系，是提升物流业运行效率和效益的“突破口”。多式联运涉及运输方式多、区域地方多、管理部门多，离不开基础设施、运营管理、业务流程、标准规范和市场环境等方面的协调统一。

因此，应该从“五个一”建设上取得突破。

—— 基础设施“一张网”。统筹综合交通枢纽与物流节点布局，强化交通枢纽的物流功能，构建综合交通物流枢纽系统。根据区位条件、辐射范围、基本功能、需求规模等，科学划分全国性、区域性和地区性综合交通物流枢纽。做好骨干物流通道布局，有序推进面向全球、连接内陆的国际联运通道建设。依托综合运输大通道，率先推进集装化货物多式联运。尽快打通连接枢纽的“最后一公里”，加快实施铁路引入重要港口、公路货站和物流园区等工程。

—— 运营管理“一体化”。推动大型运输企业、货主企业和物流企业建立战略合作关系，支持有实力的物流企业、运输企业向多式联运经营人、综合物流服务商转变，增强“一体化”服务能力。探索建立各类物流运营主体联运服务、利益共享机制，创新经营模式。运用市场经济规律，发挥各类运营主体优势，形成各种运输方式和各类企业合理分工格局，建立在专业分工基础上的“一体化”运营机制。切实落实企业首站负责、安全互认、费用清算等相关制度，保障各环节衔接顺畅的动态调整和应急处置。

—— 业务流程“一单制”。推进单证票据标准化，构建电子赋码制度，实现电子标签码在物流全链条、全环节的互通互认，以及赋码信息的实时更新和共享。加快推广“一单制”，引导企业提供便捷运输，实现一站托运、一次收费、一单到底。推动集装箱铁水联运、铁公联运两个关键领域在“一单制”运输上率先突破。大力发展铁路定站点、定时刻、定线路、定价格、定标准运输，加强与“一单制”便捷运输制度对接。

—— 标准规范一根“绳”。制订完善多式联运规则和全程服务规范，完善和公开铁水联运服务标准。理顺从商品包装模数、托盘货架、集装箱、公铁水运输工具等全程单元化运输相关标准，推广使用标准化基础装载单元。建立共享服务平台标准化网络接口和单证自动转换标准格式。推进多式联运专用运输装备标准化，研发推广公铁两用挂车、驮背运输平车、半挂车和滚装船舶。支持发展大型化、自动化、专业化、集约环保型转运和换装设施设备。加强标准化基础能力建设，建立和完善一把尺子、一根绳多式联运标准化体系。

—— 市场监管 “一道令”。按照多式联运一体化需要，制定和完善交通物流枢纽和骨干通道规划，并保证与土地利用总体规划、城乡规划、交通专项规划有效衔接。进一步发挥全国现代物流工作部际联席会议制度的协调作用，研究协调跨行业、跨部门、跨领域的规划、政策、标准等事项。加强各地方、各部门在体制、机制、税制、法制等方面的统筹协调，统一执法监管标准，营造统一规范的市场环境。

中国物流与采购联合会作为行业社团组织，多年来得到企业信赖和政府支持，参与了国家有关物流规划及政策的制定工作。我们将借助国务院《交通物流 16 条》出台的东风，密切联系企业，贯彻政府决策，为推进多式联运，构建交通物流融合发展新体系做出新的贡献。（中国物流与采购联合会副会长 贺登才）

政策点评：

国务院：原则通过《中长期铁路网规划》

6 月 29 日国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，会议原则通过《中长期铁路网规划》，要求遵循铁路发展规律，兼顾经济和社会效益，扩大铁路基础设施网络，构建与公路、水路、航空等有机衔接的综合交通运输体系，增加有效供给，提升运输服务保障能力。一是打造以沿海、京沪等“八纵”通道和陆桥、沿江等“八横”通道为主干，城际铁路为补充的高速铁路网，实现相邻大中城市间 1~4 小时交通圈、城市群内 0.5~2 小时交通圈。二是完善普速铁路网，扩大中西部路网覆盖，优化东部网络布局，形成区际快捷大能力通道，加快建设脱贫攻坚和国土开发铁路。打通普速干线通道瓶颈、卡脖子路段，实现铁路交通基本覆盖县级以上行政区。推进与周边互联互通。三是按照“零距离”换乘要求，同站规划建设以铁路客站为中心、衔接其他交通方式的综合交通体，扩大集装箱中心站、末端配送等货物集散服务网络，形成配套便捷、站城融合的现代化交通枢纽。四是培育壮大高铁经济新业态，促进沿线区域交流合作和资源优化配置，加速产业梯度转移，带动制造业和整个经济转型升级。五是深化投融资、价格等改革，提高中央资金对中西部铁路建设投入比重，培育多元投资主体，放宽市场准入，鼓励支持地方政府和广泛吸引包括民间投资、外资等在内的社会资本参与铁路投资建设。铁路总公司要推进自身改革，

加快建立现代企业制度，盘活现有资产，用市场化方式多渠道融资，在铁路建设发展中发挥关键作用。

点评：《中长期铁路网规划》提出五大举措促进铁路交通建设，重点是打造八横八纵高速铁路网、实现铁路交通基本覆盖县级以上行政区、加强现代化交通枢纽建设、培育壮大高铁经济新业态、引导社会资本参与铁路投资建设，这为中长期铁路网规划建设和运营管理指明了方向。随着我国铁路网的补短板，为下一步我国推进多式联运奠定了重要基础。

交通运输部、国家发改委：公布第一批多式联运示范工程项目名单

近日，交通运输部办公厅与国家发展改革委办公厅联合公布了第一批多式联运示范工程项目名单。经企业申请、各省份初选推荐以及专家评审，两部委研究确定驮背运输（公铁联运）示范工程、河北省“东部沿海—京津冀—西北”通道集装箱海铁公多式联运示范工程等 16 个项目入选。示范项目将围绕集疏运体系建设、运输组织创新、作业流程优化、多式联运信息共享、技术装备创新应用、标准规范统一等重点任务，强化改革创新，积极探索新路径、新举措，为我国多式联运发展提供经验借鉴和示范引领。今后，交通运输部、国家发展改革委将根据有关规定，对符合要求的多式联运示范工程给予政策支持。对符合预算内基建、铁路、公路、水路资金（基金）使用政策的项目，将按规定给予资金补助。省级交通运输、经济运行调节部门应积极争取省级财政资金，对承担示范工程的单位（企业）在相关基础设施建设或改造、设施装备的购置与研发及信息化建设等领域给予相应配套资金支持，并给予其他必要的政策扶持。

点评：2014 年 9 月，国务院印发《物流业发展中长期规划（2014-2020 年）》，提出十二项重点工程，多式联运工程位列第一。2015 年 7 月，交通运输部、国家发展改革委联合印发了《关于开展多式联运示范工程的通知》，共同开展多式联运示范工程。随着我国交通基础设施的不断完善，交通运输行业已进入构建综合交通运输体系的关键时期，提高不同运输方式的一体化衔接和协作水平，提升综合运输服务整体效能已成为当前工作的重要任务。通过开展多式联运示范工程，充分发挥不同运输方式的组合优势，实现运输资源的高效整合和运输组织的无缝衔接，是加快

构建综合交通运输体系的重要举措。推进多式联运示范工程，有利于调整优化运输结构，显著提高运输组织效率，切实降低通道物流成本，增强运输保障能力，为保障重要物资运输、提升物流服务水平、带动沿线经济发展等提供有力支撑。通过开展多式联运示范工程，完善联运基础设施，推动多式联运政策、关键技术和服务创新，优化运输组织，逐步破解多式联运发展的制约瓶颈，全面推动我国多式联运发展，切实提升综合运输服务质量和水平。

今年 4 月，交通运输部为全面系统了解多式联运发展的基本情况，梳理出一批预期好、能落地、可实施的多式联运重大项目，研究出一批支持多式联运发展的政策建议，组织全行业开展了“多式联运发展全产链函调工作”。下一阶段，在了解情况的基础上，交通运输部将联合有关部门从国家层面出台支持多式联运发展的指导意见和政策措施。多式联运作为提升物流业运行效率和效益的“突破口”将成为未来发展趋势。

交通运输部：发布《交通运输节能环保“十三五”发展规划》

日前，交通运输部发布《交通运输节能环保“十三五”发展规划》，《规划》明确了 6 方面 17 项主要任务，要求各级交通运输部门完善制度建设，拓展资金来源，加强科技创新，培育绿色文化，强化合作机制，全力保障绿色交通运输体系建设。到 2020 年，适应全面建成小康社会要求的绿色交通运输体系建设取得显著进展。行业能源利用效率不断提高，能源消费结构得到明显改善；生态环保取得明显成效，国家各项污染防治行动要求得到全面落实，污染事故应急处置能力进一步加强；资源节约集约与循环利用水平全面提升；行业节能环保管理体制机制更加完善，监管与服务能力显著增强。

点评：《规划》提出要把绿色发展理念融入交通运输发展的各方面和全过程，着力提升交通运输生态环境保护品质，突出理念创新、科技创新、管理创新和体制机制创新，有效发挥政府引导作用，充分发挥企业主体作用，加强公众绿色交通文化培育，加快建成绿色交通运输体系。

国家发改委：《中国“互联网+”行动百佳实践》入选名单公示

6 月 27 日，国家发展改革委高技术司公示《中国“互联网+”行动百佳实践》入

选名单。通知指出：根据《国家发展改革委办公厅关于组织开展中国“互联网+”行动百佳实践案例征集活动的通知》（发改办高技【2016】549号）的有关安排，经专家评审，拟推荐100个案例入选《中国“互联网+”行动百佳实践案例》。其中，高效物流案例共7个，入选企业分别是松冷（武汉）科技有限公司、安徽共生物流科技有限公司、成都三泰控股集团、传化集团、贵阳货车帮科技有限公司、宁夏建材集团、中国石化化工销售有限公司。

点评：互联网+高效物流作为“互联网+”行动的重要内容迎来发展机遇期。国家发改委正在研究落实推进互联网+高效物流的具体政策措施，物流产业互联网将获得政策利好。

全国现代物流工作部际联席会议办公室会议在京召开

6月21日，全国现代物流工作部际联席会议办公室会议在中国物流与采购联合会召开。会议听取了物流企业代表2016年上半年运行情况及下半年经济形势判断的汇报交流，讨论了物流行业有关政策措施落实情况及存在问题。参会企业代表反映的政策诉求主要集中在以下四个方面。一是税收问题。包括土地使用税减半征收政策的延续问题；跨境电商税收政策调整问题；特别是“营改增”试点中税负增加的问题等。二是土地问题。包括物流用地的规划问题、性质分类问题，用地难、用地贵等问题。三是道路通行问题。包括“无车承运人”试点问题、配送车辆进城通行停靠和作业问题、车型标准化问题、黄标车治理问题等。四是市场监管方面的问题。包括快递网点“一照多址”问题、海关通关问题、统一执法监管问题、物流标准化问题等。参会政府代表对这些问题都一一予以回应。

点评：本次会议是部际联席会议成立以来，首次采取物流企业与政府主管部门面对面交流的形式。参会政府代表了解了一线实际情况，增强了支持物流业发展的自觉性和针对性；企业代表反映，借助行业协会平台，增加了与政府对话的信心和底气。双方都感觉收获很大，希望将这种形式形成制度，提供更多政企交流机会。

政策动向：

交通运输部：载货集装箱7月起实施强制称重

根据国际海事组织海上安全委员会于2015年通过的《1974年国际海上人命安全

公约》第 VI/2 条修正案。为防止因集装箱超重或船舶积载不当导致船舶发生破损、断裂或沉没事故，自今年 7 月 1 日起，载货集装箱在交付船舶运输前将强制称重，以供准备船舶积载计划时使用；对于未按要求提供重量验证信息的载货集装箱，不得安排装船。我国是上述公约的缔约国，该修正案对于我国具有强制约束力。该修正案将于 2016 年 7 月 1 日起强制生效。

根据修正案，载货集装箱重量验证可采用两种方法，即整体称重或累加计算。托运人提供的验证重量与海事管理机构、承运船舶、承运人或码头经营人获得的该集装箱验证重量间的误差范围不得超过 $\pm 5\%$ 或 1 吨（两者取其小者），且重量不超过集装箱最大核准载重量。各级海事管理机构将对船舶承运的载货集装箱重量验证情况进行抽查。

交通运输部：重要航道安全设施保障工程加快实施

近日，交通运输部办公厅发布《关于加快推动实施重要水运航道安全设施保障工程的通知》，提出开展重要航道安全设施检查，进一步提高航道安全设施保障水平。根据《通知》，交通运输部门将开展重要水运航道安全设施检查工作，对航道部门负责设置的航标等助航设施情况，船闸等通航建筑物的导助航设施设置及维护保养情况，桥梁、管线、取水口、码头等与通航有关的设施，以及沉船、沉物等碍航物的设标及维护保养情况进行全面检查。针对检查发现的薄弱环节，各地要积极采取有效措施进行整改，利用信息技术加强航标有效监控，提升航道安全设施监管水平。

海关总署：推广国际服务外包业务进口货物保税监管模式

为贯彻落实《国务院关于促进服务外包产业加快发展的意见》、《国务院关于同意开展服务贸易创新发展试点的批复》精神，海关总署决定在服务贸易创新发展试点地区和新增的服务外包示范城市推广国际服务外包业务进口货物海关保税监管模式。海关总署提出，在现有 21 个服务外包示范城市的基础上，将国际服务外包业务进口货物海关保税监管模式推广到服务贸易创新发展试点地区和 10 个新增服务外包示范城市。海关总署明确，国际服务外包业务进口货物海关保税监管模式适用企业范围为上述地区内经主管部门认定的技术先进型服务企业。

政策摘要：

国家发改委、交通运输部：印发《关于推动交通提质增效提升供给服务能力的实施方案》

近日，国家发展改革委、交通运输部印发《关于推动交通提质增效提升供给服务能力的实施方案》。

《方案》要求，“十三五”期间，在完善交通基础设施网络的同时，围绕综合枢纽衔接、城际交通建设、推广联程联运、发展智能交通、提升快递服务、支撑服务消费、绿色安全发展等 7 个方面，实施 28 类重大工程。到 2020 年，形成内涵更丰富、层次更多样、服务更优质、管理更高效的综合交通运输体系，更好地服务经济社会发展全局。

《方案》提出，畅通城市内外，便捷中转换乘，打通枢纽“梗阻”，大幅提升旅客集散效率，方便群众出行；构建以轨道交通和干线公路为骨干的多层次、一体化、高质量城际交通网；推广多式联运模式，实现运输组织的无缝衔接，发挥不同运输方式的组合优势，提高运输效率，降低社会物流成本；加强互联网等现代信息技术在交通领域的应用，提高交通资源利用效率，提升运输组织管理水平；建成普惠城乡、覆盖全国、连通世界的快递物流网络；拓展交通运输服务范围，延伸产业链和价值链，创新服务模式和培育新兴业态，支撑扩大新消费；提升交通设施设备低碳、节能、安全水平，推动技术创新，增强交通运输绿色发展能力。

国家发改委等六部门：印发《京津冀农产品流通体系创新行动方案》

根据《京津冀协同发展规划纲要》和《京津冀协同发展 2016 年工作要点》等有关部署，国家发改委、农业部、商务部、交通部、海关总署以及质检总局制定了《京津冀农产品流通体系创新行动方案》，明确了重点工作的内容和完成时限。行动方案部署的主要任务包括加强京津冀农产品流通的统筹协调，增强协同发展能力；鼓励支持企业开展流通创新探索，提高农产品流通现代化水平；加快农产品批发市场转型升级，拓展物流配送等服务功能；大力发展全程冷链，保障食品安全和促进消费升级；开展农产品流通国际合作，提高流通国际化水平。

国家发改委等四部门：要求加强干线公路与城市道路有效衔接

为加强干线公路与城市道路有效衔接，缓解进出城市交通拥堵，进一步提升城市整体运行效率，支撑引领新型城镇化发展，国家发展改革委、交通运输部、住房城乡建设部、国土资源部联合发布《关于加强干线公路与城市道路有效衔接的指导意见》。意见要求，完善进出城道路网络布局，尽快缓解瓶颈路段拥堵，加快升级改造重要拥堵节点，增设干线公路进出城出入口，优化调整客货运枢纽布局，积极引导公共交通出行，加强智能管理和信息引导。意见指出，根据城市规模、区位条件、空间布局和产业规划，综合考虑路网结构、交通方式、运输需求和建设条件等，统筹干线公路与城市道路规划建设，合理布局进出城道路网络，促进形成干线公路、城市快速路、主次干路和支路级配合理、布局均衡的路网体系。意见还提出，加快推广高速公路不停车收费系统（ETC），提高用户安装、使用的便捷性，力争三年内客车 ETC 使用率达到 50%以上。加快实施“互联网+”便捷交通行动，大幅提升道路设施、综合交通枢纽信息在线化水平，促进互联互通和开放共享。

国家标准委、商务部：内贸流通体制改革发展标准化方案出台

近日，国家标准委办公室和商务部办公厅印发了《关于推动国内贸易流通体制改革发展标准化工作方案》，推动国内贸易流通体制改革发展综合试点城市的标准化建设。

《方案》确定了 4 项主要任务。一是建立统筹协调的工作体系。两部门和各试点城市分别建立协调推进工作机制，明确标准化工作重点任务、职责分工和推进安排，统筹推进试点城市标准化工作。鼓励各试点城市建立由标准化、商务主管部门牵头，其他相关部门参与的“2+X”工作模式，形成运转顺畅、协调高效的内贸流通标准化管理和服务模式。二是构建科学合理的标准体系。该体系应科学合理、整体协调、开放兼容、特色鲜明。从重点商品、重点行业、重点业态 3 个方面入手，制定一批国内贸易流通关键标准。有地方特色的做法，制定为地方标准；需要在全国推广的做法，在征集标准需求并吸纳相关地区积极参与的情况下制定国家标准。三是完善规范有效的实施体系。适时组织开展标准宣贯解读等活动，提高全社会对标准的认知水平。提出各试点城市推广实施国内贸易流通国家、行业和地方标准的统一要求。打造一至两个典型示范城市和一批试点企业，探索流通标准应用实施可复

制、推广的经验。四是培育专业高效的标准化服务体系。开展需求调研，研究提出一套覆盖国内贸易流通重点领域、模块化、具有普遍指导意义的标准化技术解决方案，指导各试点城市内贸流通标准化工作，开展技术咨询活动，探索标准化服务新模式。

地方借鉴：

天津市：出台高等学校快递服务进校园管理办法

6 月 12 日，天津市邮政管理局联合市教委出台了《天津市高等学校快递服务进校园管理办法》。《办法》共 5 章 29 条，明确全市高校要通过引进具有快递业务经营许可资质且经营多家快递品牌业务的第三方快递企业，在校园安全隔离的专用区域内设立快递配送服务中心，为在校师生提供快递服务。《办法》规定，高校可建立岛式或围墙式两种快递服务专用区。岛式快递服务专用区，是指利用校园院墙内空闲区域，架设围栏建立封闭的服务中心，快递人员将普通快件投递至智能快件箱，将异形或者货到付款等特殊件交付给人工服务，师生可进入服务中心寄取快件。围墙式快递服务专用区，即将城市道路旁校园围墙拆除，安装双面智能快件箱，快递人员由校园外将普通快件投递至智能快件箱，师生由校园内寄取快件。

天津市：出台跨境电子商务综合试验区实施方案

近日，天津市政府转发了市商务委拟定的《中国（天津）跨境电子商务综合试验区实施方案》。方案明确，建设跨境电子商务仓储物流中心区。充分发挥天津海空两港优势，逐步完善与跨境电子商务相适应的仓储物流、分拨配送、贸易服务、线下体验等全产业链支撑体系。支持东疆保税港区探索利用班轮运输优势，开展中韩、中日海运快件业务。增强天津滨海国际机场的进出口货运能力。积极争取国家邮政局、中国邮政集团公司加大天津国际邮件快件直封力度，在天津设立国际邮件互换局，深化货邮吞吐能力。建设服务京津冀、辐射北方地区的跨境电子商务仓储物流集散中心。

方案指出，通过建立综合性信息平台，建立信息交换共享机制，实现海关、检验检疫、税务、商务、邮政等政府部门数据交换和互联互通，形成管理部门之间的

信息互换、监管互认、执法互助。为跨境电子商务企业、物流仓储企业、供应链服务商等各类企业和跨境电子商务用户提供实时、准确、完整的物流状态查询和跟踪服务，实现数据共用、资源共享、信息互通。

河北省：深入推进新型城镇化建设 加快实施“快递下乡”工程

近日，河北省政府下发了《关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》（冀政发〔2016〕27号）。该文件指出，加快实施“快递下乡”工程，打通农村快递物流“下乡与进城”的双向快捷通道。《实施意见》明确，要带动全省农村电子商务发展，鼓励电子商务企业加强与万村千乡、邮政便民服务网点、供销合作社、超市等流通主体合作，不断提高电子商务应用水平。要建设完善县、乡、村三级物流节点基础设施，打通农村电子商务“最后一公里”，到2016年底，实现行政村宽带全覆盖。要加快实施快递下乡工程，打通农村快递物流“下乡与进城”的双向快捷通道，改善农村地区电子商务服务环境。

山西省：将实施跨境电子商务“113工程”支持跨境电商公共海外仓建设

6月22日，山西省政府出台《关于促进跨境电子商务发展的实施意见》，提出山西省将实施跨境电子商务“113工程”，到2018年，力争建设10个省级跨境电子商务园区，培育100家跨境电子商务示范企业，建成30个跨境电子商务公共海外仓，全省跨境电子商务年交易额占外贸进出口总额的比重超过10%。

山西省：加快发展生活性服务业促进消费结构升级

近日，山西省人民政府印发了《山西省加快发展生活性服务业促进消费结构升级的实施方案》。《方案》提出，一要大力发展大型物流（仓配）配送中心、农村邮政物流设施、快件集散中心和农产品冷链物流设施。二要着力完善各地物流服务能力，建设一批集展示交易、现代仓储、加工配送等功能于一体的商贸物流中心，培育一批龙头企业的骨干配送企业。三要深入推进“快递下乡”工程，继续发展农超对接，打通工业品下乡、农产品进城的双向流通渠道，打造城乡一体化商品流通网络。

黑龙江：推动邮政业诚信体系建设

近日，黑龙江省邮政管理局制定出台《关于加强黑龙江邮政业诚信体系建设的指导意见》，积极打造以政务诚信、邮政企业诚信、快递企业诚信为一体的全行业诚信体系建设。根据《意见》，到 2020 年底，在全省邮政业形成诚信建设的规章制度和标准体系，以信用信息采集、分析、利用为主要内容的邮政业信用信息系统基本建成，信用考核标准基本健全，行业信用监管体制基本理顺，全行业信用档案建立，守信激励和失信惩戒机制基本建立并初步发挥作用。全行业诚信意识普遍增强，行业发展信用环境明显改善。

上海市：公布跨境电商综试区实施方案

日前，上海市政府公布《中国（上海）跨境电子商务综合试验区实施方案》，《实施方案》提出的主要任务共计 5 方面 23 项，包括建设跨境电商公共服务平台、推进跨境电商园区建设、集聚跨境电商企业主体、完善跨境电商监管制度以及探索国际通用规则等。

浙江省：7 月 1 日起全省货运实施实名制

从 7 月 1 日起，浙江省将全面实施货运受理环节实名制查验制度。托运人在托运货物时，如果不提供合法的身份证件做好相关登记，将会遭到拒收。道路货运企业将加快实行货物交付环节的收货实名制，运单所注明的收货人也必须凭真实有效身份证件方可提货，企业对于运单及收货人等信息应保留 18 个月以上，以备查询。关于实名制查验以及防止夹带、瞒报漏报等细节，也会在货运合同中明确，如有违反，将处以最高 50 万元的罚款。

浙江省杭州市：推出杭州市城市配送信息服务中心

6 月 28 日，杭州市道路运输管理局与易货嘀签订合作备忘，共同推出“杭州市城市配送信息服务中心”，监控城市货车行驶和货物配送情况，服务于城市生产和生活。在公司平台方面，易货嘀已取得交通运输部门颁发的货运站（场）经营（货运配载）资质；在承运司机方面，设立“五证合一”的严格准入门槛；在承运车辆方面，平台车辆已获得杭州城市货运“通行证”，破除“货车限行”困局。

安徽省：货运车辆使用 ETC 通行费降为 85 折

安徽省发布《关于降成本减轻实体经济企业负担的实施意见》，根据《实施意见》，从 2016 年 7 月 1 日起，船闸收费在现行收费标准的基础上下调 10%，降费期限暂定 3 年。对享受安徽省 ETC 卡收费优惠的货运车辆，在现行通行费 95 折的基础上，再降 10 个百分点，优惠期限暂定 3 年。支持全省高速公路服务区（含服务区内加油站）、物流园区（含物流园区加油站）使用安徽交通卡，并给予优惠。各地、各有关部门自本实施意见下发之日起 1 个月内制定具体实施办法，包括执行主体、执行对象、工作流程、执行时间等。

安徽省安庆市：全力推进重大水运基础设施建设

日前，安庆市政府印发《安庆市重大交通基础设施建设攻坚战实施方案》，进一步推进重大水运设施建设，明确了到 2020 年安庆港港口货物吞吐量达到 1 亿吨、港口集装箱运输量超过 50 万标箱、安庆石化危化品码头及油气输送管线迁建完成的主要目标。方案明确，全力推进皖河新港和长风港疏港铁路建设，加快形成畅通的水运网和安全的管廊网。主要任务是全面深化与中远集团的战略合作，将安庆港打造成江海联运枢纽港和上海国际航运中心重要喂给港；建成皖河新港，完成城区码头外迁，推进望江、宿松、桐城港区重点码头建设；推进长江干线航道治理，力争至安庆沟口航道水深提高至 8 米，安庆至武汉航道水深提高至 6 米；加快引江济淮航运配套工程建设，推动江淮贯通；推进皖河、长河和华阳河等主要内河航道开发建设；完成安庆石化危化品码头及油气输送管线迁建工程，彻底消除隐患。

福建省：《“十三五”综合交通运输发展专项规划》正式出台

日前《福建省“十三五”综合交通运输发展专项规划》正式出台。“十三五”期，福建计划完成交通投资 7500 亿元，重点构筑大通道、培育主枢纽、完善互通网、推进智能化，力争到 2020 年基本形成对接两洲、服务中西部、便利两岸往来的综合交通枢纽和 21 世纪海上丝绸之路核心区战略通道。

根据《规划》，福建将加快构筑综合运输大通道，确保到 2020 年，基本形成厦门至广西防城港等 12 条服务全国的放射性综合运输大通道，初步形成福建—云南昆明—东盟等 5 条贯通对接丝绸之路经济带，通往东盟、亚欧大陆的陆路国际运输大

通道。同时，福建将强化高速公路与城市交通主干道的有效衔接，实现车辆上下高速公路快速集疏；继续推进高速公路与普通干线公路共用服务区建设，实现社会、高速公路和普通公路“三赢”，创新建设旅游休闲主题服务区；以厦门港为基础、沿海港口群为支撑，全力建设厦门东南国际航运中心，初步形成以闽江干流高等级航道为骨架的江海联运体系。

福建省：出台加快发展现代服务业行动方案重点发力现代物流领域

近日，由福建省经信委、发改委、交通运输厅等 30 家单位组成的省服务业发展厅际联席会议第一次成员会议审议通过《关于加快发展现代服务业（2016-2018 年）行动方案》，将现代物流确定为未来三年着力发展的重点领域，力争到 2018 年，全省现代物流业实现增加值超过 2400 亿元。《方案》提出，要加快厦门、福州、泉州等物流节点城市建设。创建国家、省级示范物流园区，增强厦门、福州、泉州三个全国物流园区布局城市带动作用，以加快推进区域性物流园区（陆地港、公路港）的布局建设为重点，立足交通区位、产业基础和物流城市辐射能力，改造提升和新建一批区域综合物流园区和大宗产品专业物流园区。引导物流企业不断提升信息化水平，进一步加快全省性物流公共信息平台、交通物流交易平台的推广应用，推进“互联网+”物流，提高物流资源对接效率。

山东省：推进“快递向下”服务拓展工程

为进一步健全完善城乡快递服务网络，加强全省农村地区快递电商协同发展，近日，山东省邮政管理局联合省商务厅印发了《关于推进“快递向下”服务拓展工程的实施意见》。《意见》指出，按照“蓝、黄经济区”、“一圈一带”战略规划要求以及省政府与阿里巴巴集团签署的战略合作框架协议，引导省内快递企业合理规划快递节点布局，加快农村地区快递枢纽站场的建设和改造进程。加强资源整合共享与合作开发，促进快递与航空、铁路、公路基础设施的顺畅衔接，支持快递企业加强与农业、供销、商贸企业的合作，打造“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道，下沉带动农村消费。大力建设农产品高效流通体系，支持快递与电子商务加快融合发展，引导快递企业为特色农产品提供包装、仓储、运输的标准化、定制化服务，不断提升农村地区快递服务水平。

山东省：支持电商与快递物流协同发展

近日，山东省政府制定并印发《山东省关于加快发展电子商务的意见》，支持快递物流与电商协同发展。《意见》指出，引进一批国内外知名电子商务企业、仓储物流(快递)企业，鼓励在省内设立区域总部、技术创新中心、物流基地、快递分拨中心等。实施电商进村工程，支持供销社、邮政等商贸物流企业开展“互联网+”，推进建立县级电子商务服务中心、乡村服务站。积极发展跨境电子商务，引导有实力的企业建立跨境电子商务公共海外仓，提升国际市场营销能力。开展“鲁货天下行”网络促销，支持境内外电子商务平台、网上商城和网店展示推广名优产品、特色农产品和旅游文化产品，扩大山东品牌在国内外市场的知名度。支持电子商务领域核心关键技术的研究开发，实现服务流程智能化、精准化和实时化，推动电子商务服务模式创新。

广东省：印发推进“快递下乡”工程实施方案

近日，广东省邮政管理局印发了《2016 年广东省推进“快递下乡”工程实施方案》。《方案》提出，2016 年，全省计划新增乡镇快递服务网点 500 个；以落实省快递业安全发展扶持资金为抓手，建设乡镇示范服务网点超 400 个；至 2016 年底乡镇快递服务实现全覆盖。2016 年全省乡镇快递业务量力争达 12 亿件，业务收入达 120 亿元。《方案》明确了 2016 年全省“快递下乡”工程四大任务：一是推动网点布设，构建网络通达的乡镇快递服务体系。二是推进以点带面，发挥示范项目引导作用。三是对焦精准扶贫，支撑农产品网上销售和农村电商发展。四是推动资源整合，提升网点经营能力。

重庆市:发布《关于促进快递业发展的实施意见》

近日重庆市政府发布《关于促进快递业发展的实施意见》，提出培育壮大快递企业、衔接综合交通体系等 7 项主要任务，打造一批优势明显、辐射带动能力强的特色快递服务集群。到“十三五”末，重庆将力争每天利用“渝新欧”铁路运邮 20 万件。根据《实施意见》，到 2020 年，重庆将基本实现“乡乡有网点、村村通快递”，实现跨省快递服务与重庆市外重点城市间 48 小时送达，市内区县间基本实现“次日达”。重庆将大幅提升快递企业信息化和自动化水平、自主航空运输能力，培育壮

大亿元级快递企业，形成规模化的产业集群，发展 1 至 2 家十亿元级企业，并引导快递企业从价格竞争向服务竞争转变；畅通“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道，对制造业形成有力支撑。

四川省：出台加强物流短板建设实施方案

近日，四川省发改委等 11 个部门联合印发《四川省加强物流短板建设促进有效投资和居民消费的实施方案》。《方案》明确了到 2020 年，培育壮大主营业务收入超过 5 亿元的物流企业 30 家以上，引进国际国内大型知名物流企业超过 100 家，国家 5A 级物流企业达到 5 家以上的工作目标。《方案》提出，一要补齐农村物流短板。加强村镇末端配送设施建设，健全农村物流网络体系。整合利用现有邮政、供销、流通、粮食、盐业、交通等部门的物流资源，推动县级仓储配送，农村物流快递公共取送点建设。二要补齐农产品物流短板。编制《四川省“十三五”农产品冷链物流发展规划》，支持集预冷、加工、冷藏、配送、追溯等功能于一体的农产品产地集配中心建设。三要补齐城市配送短板。编制《四川省城乡配送网点建设规划》。鼓励交通、邮政、商贸、供销、出版物销售等开展联盟合作，整合现有物流资源和服务网络，提高共同配送能力。加强城市配送车辆标识管理，完善部门协作机制，合理确定城市配送车辆的通行区域和时段，优化城市配送车辆通行、临时停靠管理等措施。依托城市连锁超市、批发市场、商贸企业与农村专合社、农产品生产基地，开展“农超对接”、“农校对接”，优化物流组织模式，减少流通环节，解决“最后一公里”问题，实现农产品“进城”、工业品“下乡”物流服务的一体化。大力推广新能源车辆，提高新能源汽车占城乡配送车辆的比重，着力完善充电桩、LNG 加注站等新能源基础设施配套建设。四要补齐物流市场供给短板。重点在铁公水联运、大件运输、集装箱运输、仓储服务、共同配送、城际配送、国际货代、电商物流等重点行业 and 关键领域，培育 50 个带动能力强、增长潜力好、品牌影响大的现代物流骨干企业，主动吸引国内外知名物流企业在川设立区域总部、运营中心、分拨中心和转运中心。五要加大投资、财税、土地等政策支持力度。省、市、县通过现有资金渠道，积极支持符合条件的城乡配送网络、“快递下乡”、农产品冷链物流、多式联运转运设施、物流标准和信息化等项目建设。六要进一步落实支持物流业发

展的用地和相关税收优惠政策，对符合规划要求的物流设施建设项目，加快用地审查报批，保障项目依法依规用地。七要建立重点项目建设的绿色通道和调度机制。各地发展改革部门要会同经信、交通、邮政管理、商务、农业、财政、人民银行、供销合作社等部门建立重点项目建设的协调机制和绿色审核通道，并纳入现代物流重大工程进行调度。

陕西省：邮运车辆免缴车辆通行费

近日，省交通运输厅下发《关于加强全省邮件运输车辆管理的通知》，对符合条件的相关车辆将免费通行全省收费公路。《通知》明确了享受免费的车辆范围、办理程序和其他细节规定。其中包括符合条件的邮政运输车辆在通过初审和复核后，由省邮政管理局和省交通运输厅为其办理《陕西省邮件运输车辆通行证》，通行证载明车牌号、核定载重、运行路线、有效期限等内容，并加盖有省邮政管理局、省交通运输厅公章，相关车辆凭通行证免缴通行费。《通知》要求，相关单位要加强管理，免费通行的车辆要严格车、证使用，严格按报审线路行驶，严格合法装载。同时，省交通运输厅、省邮政管理局将不定期检查核查邮政企业对于免费政策的执行情况，严肃查处并立即停止违规车辆的免费通行资格。

陕西省西安市：加快发展绿色交通城市

近日，《西安市加快绿色交通城市发展的指导意见》发布，计划到 2017 年，西安市基本建成绿色交通运输体系，绿色交通整体发展处于全国先进水平，其中包括，到 2017 年淘汰所有黄标车，2020 年，全市公交出行率达到 65% 以上。《意见》指出，按照“零距离换乘”要求，将城市轨道交通、地面公共交通、私人交通等设施与干线铁路、城际铁路、干线公路、机场等紧密衔接，大力推进绿色综合交通运输枢纽和换乘体系建设，促进客运“零换乘”和货运“无缝衔接”。

2016年6月份物流相关政策目录

序号	发文单位	发文题目	文号	发文时间
1	国务院办公厅	国务院办公厅关于转发国家发展改革委营造良好市场环境推动交通物流融合发展实施方案的通知	国发〔2016〕43号	6月21日
2	交通运输部 国家发改委	关于公布第一批多式联运示范工程项目名单的通知	交办运〔2016〕79号	6月14日
3	水运局	关于加快推动实施重要水运航道安全设施保障工程的通知	交办水函〔2016〕603号	6月20日
4	海关总署	关于进一步推广实施国际服务外包业务进口货物保税监管模式的公告	总署公告〔2016〕36号	6月1日
5	国家发改委 交通运输部	印发《关于推动交通提质增效提升供给服务能力的实施方案》的通知	发改基础〔2016〕1198号	6月6日
6	国家发展改革委 农业部 商务部 交通运输部 海关总署 质检总局	关于印发《京津冀农产品流通体系创新行动方案》的通知	发改经贸〔2016〕1361号	6月27日
7	交通运输部	交通运输节能环保“十三五”规划		6月13日
8	国务院	中长期铁路网规划		6月29日
9	国家发改委 交通运输部 住房城乡建设部 国土资源部	关于加强干线公路与城市道路有效衔接的指导意见	发改基础〔2016〕1290号	6月14日
10	国家标准委 商务部	关于推动国内贸易流通体制改革发展标准化工作方案		5月24日

编辑单位：中国物流与采购联合会研究室

联系电话：010-58566588-113/135

Email: yanjiushibj@vip.163.com

欢迎提供各地政策线索！